

4. Акназарова Д. Р. Правовые проблемы деятельности международных административных трибуналов [Текст] автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук (12.00.10) / Акназарова Дания Равиловна; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. – Москва, 2008. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/pravovye-problemy-deyatelnosti-mezhdunarodnykh-administrativnykh-tribunalov>

**Рябошлик В.І.,**

*студент,*

*Національний університет «Одеська юридична академія»*

## **ГОТОВНІСТЬ УКРАЇНИ ДО АСОЦІАЦІЇ З ЄС**

Євроінтеграція завжди залишалася головним та незмінним зовнішньополітичним пріоритетом України. Протягом 23 років Україна йде до Європейського Союзу. Цього року цей процес може досягнути проміжного успіху, якщо на листопадовому саміті ЄС у Вільнюсі з Україною буде підписано Угоду про асоціацію. Єврооптимісти тішать себе думкою про те, що ЄС неодмінно підпише цей документ, щоб не втратити Україну та не допустити її дрейфу у бік Росії. Але, якщо подивитися на реальний стан готовності України до підписання Угоди про асоціацію із ЄС, то де-факто залишається низка невирішених питань, про які усі добре знають і якими не варто легковажити.

Щоб більш чітко визначити межі змін, котрі необхідні нашій державі, необхідно зауважити, що єврокомісар Штефан Фюле під час візиту 8 лютого цього року передав прем'єру Миколі Азарову перелік з 11 пунктів, від виконання яких буде залежати підписання Угоди про асоціацію з ЄС. Даний список конкретизує три головні умови, що були визначені Радою ЄС 10 грудня 2012 року, а саме: щодо виборчого процесу, вирішення проблеми виборчого правосуддя та імплементації реформ, які викладені в угоді. Однак, виконати усі положення Україні не судилося. Єврокомісар скоротив даний перелік до 5 пунктів задля пришвидшення підписання угоди, а саме:

- вирішення проблеми політично-вмотивованих висновків у консультації з місією Президента Кокса і Квасневського;
- прийняття нового ЗУ «Про прокуратуру»;
- корекція законодавства про вибори;
- прийняття рішення про проведення виборів в 5 проблемних округах;

-вжити рішучі дії щодо покращення бізнесу та інвестиційного клімату.

На даний момент однією з головних перешкод на шляху до підписання Угоди про асоціацію є вирішення проблеми з Юлією Тимошенко. У суспільстві існують думки, що при її звільненні даний договір буде підписаний без будь-яких проблем. Українська влада сприяє місії Кокса і Квасневського, проте, як стверджують наші європейські джерела, останній візит двох президентів до України минулого тижня знову не дав результатів: прийнятого для всіх сторін рішення так і не було знайдено.

Наступною умовою є прийняття нового Закону України «Про прокуратуру». На даний час, для європейців контрольна гілка влади є більш важлива, ніж судова реформа. Необхідно звернути увагу на те, що законопроект про Прокуратуру, перебуваючи на розгляді у Венеціанській комісії отримав позитивну оцінку, однак з певними поправками. Наприклад, в тексті рекомендації зазначається про право прокурора представляти інтереси неповнолітніх, недієздатних громадян та органи влади. Раніше у Комісії заявляли, що такі функції не притаманні прокурорам та їх необхідно прибрати з проекту закону. На думку Венеціанської комісії в законопроекті визначені недостатні гарантії незалежності прокурорів від керівництва. Ще одним недоліком є те, що проект закону не виключає загрозу зміщення Генпрокурора за політичними мотивами, що дозволяє впливати на його позицію та переконання Верховній Раді та президенту, що є конституційним обмеженням. Окрім того, Венеціанська комісія наполягає на тому, що майбутній парламент має внести зміни у розділ Конституції про прокуратуру, прибравши з нього право прокурорів представляти інтереси фізичних осіб, обмежити право президента звільняти Генпрокурора та позбавити парламент права висловлювати недовіру. Отже, враховуючи дані поправки можна стверджувати, що законопроект готовий до свого прийняття, і дану умову можна виконати без зволікань.

Ще однією передумовою є реформа виборчого законодавства. Як відомо, Міністр Юстиції підготував Законопроект «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення законодавства з питань проведення виборів». На даний час цей законопроект проходить повторну експертизу у Венеціанській комісії, ОБСЄ та офісі єврокомісара Фюле. Як заявила міністр юстиції О. Лукаш, її відомство виступає за внесення змін до закону про вибори народ-

них депутатів до проведення Вільнюського саміту. Однак, українська сторона, за словами міністра, спочатку повинна дочекатися висновків європейських експертів. Як запевнила міністр, після отримання їхніх остаточних висновків документ буде негайно доопрацьований і поданий у парламент. Є достатні підстави вважати що Верховна рада ухвалить цей закон.

Набагато складніші справи з прийняттям Виборчого кодексу, прямо визначеним серед умов ЄС та в рекомендаціях ОБСЄ. Хоч проект даного документу був підготовлений робочою групою на чолі з Ю. Ключковським за фінансової підтримки ЄС ще у 2010 році й отримав в цілому позитивний висновок Венеціанської комісії, досі ні уряд, ні парламент, не підтримали кодифікації виборчого законодавства. Відсутні жодні логічні застереження проти його прийняття, однак уже немає можливості вчасно виконати дану умову перед підписанням Угоди. Тож залишається надіятися на подальшу можливість прийняття даного акту в майбутньому.

Наступна зміна, необхідна для підписання Угоди відбулася 5 вересня 2013 року. ВРУ прийняла закон, яким призначила на 15 грудня цього ж року повторні вибори народних депутатів у п'яти мажоритарних округах – № 94 (Обухів, Київська обл.), № 132 (Первомайськ, Миколаївська обл.), № 194 (Черкаська обл.), № 223 (Київ, Шевченківський район). Вибори в цих округах відбулися вже після Вільнюського саміту, отож Євросоюз не зміг врахувати оцінку їх проведення під час прийняття рішення стосовно підписання угоди, однак дану умову Україна виконала.

Щодо останньої умови, необхідно зауважити, що, на жаль, позитивні зрушення не мають місця. Україні необхідно вдатися до рішучих дій для поліпшення ділового й інвестиційного клімату, однак на даний момент цього не сталося. Якщо проаналізувати дані, то не зважаючи на те, що в рейтингу Світового банку Doing Business-2013 Україна піднялася порівняно з минулим роком на 15 позицій, а в рейтингу Paying Taxes – на 18, зарубіжні інвестори і підприємці поки що не поспішають говорити про помітне поліпшення бізнес-клімату в Україні. Навпаки, за кожної зручної нагоди вони не стомлюються перелічувати довгий список проблем, з якими їм щодня доводиться стикатися в нашій країні. Торік вплив іноземних інвестицій знизився на 8 %, цього року – на 14 %, разом з тим зріс відтік іноземного капіталу з України. На саміті Україна – ЄС Мінекономрозвитку і торгівлі України та гендиректорат

Єврокомісії підписали Адміністративну домовленість щодо неформального діалогу з питань бізнес-клімату. Проте, про помітні результати цього діалогу і значне поліпшення бізнес-клімату в Україні говорити рано.

У вчених, політиків виникають різноманітні думки з приводу готовності України до підписання. Наприклад, директор Європейської програми Міжнародного Фонду «Відродження» Дмитро Шульга вважає, що необхідно прийняти ще 15 законів для досягнення необхідного правового рівня. Серед них такі як: ЗУ «Про суспільне телебачення та радіомовлення», «Про вибори народних депутатів», «Про реформування друкованих ЗМІ», «Про мирні зібрання», новий ЗУ «Про прокуратуру» тощо.

Президент України Віктор Янукович має власну точку зору, котру він висловив на зустрічі з європейським комісаром: «Україна знаходиться на завершальному етапі виконання програми, яку ми називаємо «списком Фюле».

Отже, на мою думку, підписання Угоди про Асоціацію між Україною і ЄС є можливим. Однак, необхідно завершити усі розпочаті підготування та звернути увагу на недопрацювання. Угода про асоціацію покликана забезпечити якісно новий, поглиблений формат відносин між Україною та ЄС. Вона стане унікальним двостороннім документом, який виходитиме далеко за рамки подібних угод, укладених ЄС свого часу з країнами Центральної та Східної Європи. Угода не лише закладе якісно нову правову основу для подальших взаємин між Україною та ЄС, але й слугуватиме стратегічним орієнтиром для проведення системних соціально-економічних реформ в Україні, широкомасштабної адаптації законодавства України до норм і правил ЄС.

**Цоева О. М.,**  
студентка,

*Національний університет «Одеська юридическа академия»*

## **ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИИ УКРАИНЫ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ**

Европейская интеграция на современном этапе – это магистральное направление развития континента, который определит как ситуацию в самой Европе в третьем тысячелетии, так и ее мес-